

**Извештај о ревизији правилности пословања
Министарства просвете, науке и технолошког развоја
Београд у делатностима високошколских установа које се
финансирају из буџета Републике Србије у 2017. години**



Број: 400-587/2018-03/21
25. децембар 2018. године
Београд

Мисија

Државна ревизорска институција Народној скупштини, грађанима и другим заинтересованим странама на свим нивоима власти пружа разумно уверавање о томе како се управља и како се користе јавна средства и доприноси унапређивању финансијског управљања, као и одговорности, транспарентности и интегритета носилаца јавних функција.

Зашто смо спровели ову ревизију?

Државна ревизорска институција је у претходним ревизијама утврдила да се средства из буџета, намењена за финансирање плата и осталих расхода не опредељују високошколским установа у складу са прописима. Такође је утврђено да се високошколске установе међусобно разликују по финансијском положају и примањима запослених. Овом ревизијом желимо да допринесемо да се област финансирања високошколских установа, као и извршење расхода боље уреде.

Шта смо препоручили?

Препоруке дате Министарству усмерене су на предузимање мера у циљу отклањања неправилности.

Министарству је препоручено да: планира и опредељују средства из буџета Републике високошколским установама према прописаним нормативима и стандардима рада; контролише да ли високошколске установе користе средства која су им додељена из буџета Републике у складу са прописима којима се уређује високо образовање и буџетски систем.

Резиме

Министарство просвете, науке и технолошког развоја¹ (у даљем тексту: Министарство):

- није приликом планирања и распоређивања средстава за плате и материјалне трошкове високошколским установама примењивало Уредбу о нормативима и стандардима рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета;

- из средстава буџета Републике Србије определило је за пет факултета 350.773.625 динара више, а за три факултета 33.941.464 динара мање, од потребних за плате и доприносе обрачунате у складу са законом;

- није контролисало како су факултети користили средства која су им додељена из средстава буџета Републике.

Средства за финансирање плата утврђена су на основу података из 2014. године (укупно обрачунатог коефицијента и броја запослених који се финансирају). Средства за материјалне трошкове опредељивана су факултетима, углавном на основу висине трошкова претходне године, а код неких факултета елемент опредељивања био је и однос буџетских и сопствених прихода.

Објашњење Министарства да су поступали на наведени начин, јер су средства утврђена буџетом Републике Србије за високошколске установе лимитирана и недовољна и да су се придржавали буџетских ограничења утврђених Фискалном стратегијом није адекватно, а потврђено је и овом ревизијом.

Оправданост захтева Факултета за буџетским средствима не може се утврдити без контроле сопствених прихода.

Потребно је одговарајућим уређењем отклонити недостатке и слабости у систему финансирања високошколских установа.

¹ Насловна слика преузета са странице <http://www.mpn.gov.rs>

САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	5
1. Прописани нормативи и стандарди рада нису били елемент на основу којих су средства из буџета Републике Србије планирана и опредељена високошколским установама.....	5
1.1 Министарство није приликом планирања и распоређивања средстава за плате и материјалне трошкове високошколским установама примењивало Уредбу о нормативима и стандардима рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета.	5
2. Министарство је факултетима определило из буџета Републике Србије више, односно мање средстава од потребних за плате обрачунате у складу са законом.....	5
2.1 Министарство је из средстава буџета Републике Србије, од осам ревидираних факултета, за пет факултета определило 350.773.625 динара више, а за три факултета 33.941.464 динара мање од потребних за плате и доприносе обрачунате у складу са законом.....	5
СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ	6
II ПРЕПОРУКЕ	13
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА	13
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	15
1. Предмет ревизије.....	15
2. Ревидирани период пословања.....	15
3. Информације о субјекту ревизије	15
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима	16
5. Критеријуми	17
6. Методологија рада	18
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији	19
Анекс 1	20
Анекс 2	31

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. Прописани нормативи и стандарди рада нису били елемент на основу којих су средства из буџета Републике Србије планирана и опредељена високошколским установама.

1.1 Министарство није приликом планирања и распоређивања средстава за плате и материјалне трошкове високошколским установама примењивало Уредбу о нормативима и стандардима рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета.

Министарство је вршило обрачун и распоред средстава за плате у 2015, 2016. и 2017. години на основу података из 2014. године (укупно обрачунатог коефицијента и броја запослених који се финансирају).

Министарство је определило средства факултетима за материјалне трошкове, без примене прописаних норматива и стандарда рада, без јасно утврђених параметара и критеријума, спроведене анализе структуре расхода према изворима и анализе трошења сопствених прихода.

Наведено није у складу са чланом 58. ст. 2. и 5. и чланом 59. Закона о високом образовању².

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 1).

2. Министарство је факултетима определило из буџета Републике Србије више, односно мање средстава од потребних за плате обрачунате у складу са законом.

2.1 Министарство је из средстава буџета Републике Србије, од осам ревидираних факултета, за пет факултета определило 350.773.625 динара више, а за три факултета 33.941.464 динара мање од потребних за плате и доприносе обрачунате у складу са законом.

Министарство није контролисало коришћење расподељених финансијских средстава из буџета Републике намењених факултетима, што није у складу са чланом 31. став 1. тачка 5) Закона о високом образовању.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2).

² „Службени гласник РС“, бр. 76/05, 100/07-аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13, 99/14, 45/15-аутентично тумачење, 68/15 и 87/16 – примењује се до 6. октобра 2017. године

СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ

Скрећемо пажњу на:

1. Одредбе Закона о високом образовању и других закона које различито уређују исту материју, а односе на следећа питања:

Сопствени приходи

Законом о буџетском систему³ чланом 47[с3] је прописано да приходи које својом делатношћу остваре високообразовне и научне установе задржавају карактер сопствених прихода.

Законом о високом образовању⁴ чланом 70. став 1. је прописано да средства која високошколска установа, односно високошколска јединица оствари, изузев средстава које обезбеђује Република, чине сопствени приход те високошколске установе, односно јединице (школарина, пружање услуга трећим лицима, поклон, спонзорство и други извори стицања средстава), а чланом 67. став 1. да високошколска установа стиче средства за обављање своје делатности у складу са законом и статутом, из следећих извора: 1) средстава која обезбеђује оснивач; 2) школарине; 3) донација, поклона и завештања; 4) средстава за финансирање научноистраживачког, уметничког и стручног рада; 5) пројеката и уговора у вези са реализацијом наставе, истраживања и консултантских услуга; 6) накнада за комерцијалне и друге услуге; 7) оснивачких права и из уговора са трећим лицима; 8) и других извора, у складу са законом.

Из одредби чл. 70. и 67. Закона о високом образовању произилази да су донације, поклони и завештања сопствени приходи високошколске установе. Међутим, донације, поклони и завештања се не остварују делатношћу високообразовне и научне установе, па у складу са чланом 47[с3] Закона о буџетском систему и не могу имати карактер сопствених прихода.

Потребно је одредбе Закона о високом образовању које се односе на сопствене приходе ускладити са прописима из области буџетског система.

Имовина

Закон о високом образовању установљава право на својину високошколских установа, а које према Закону о јавној својини не могу бити носиоци права јавне својине. Високошколске установе имају само право коришћења на непокретним и покретним стварима у јавној својини које су им пренете на коришћење.

Законом о високом образовању чланом 50. став 4. је прописано да су непокретности и друга имовина стечена на основу завештања, поклона, донација и спонзорства, својина високошколске установе која је ту имовину стекла.

Законом о јавној својини⁵ чланом 18. је прописано да су носиоци права јавне својине Република Србија, аутономна покрајина и општина, односно град (став 1); да установе и јавне агенције и друге организације (укључујући и Народну банку Србије) чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, које немају статус државног органа и организације, органа аутономне покрајине, односно органа јединице локалне самоуправе или јавног предузећа, односно

³ „Службени гласник РС“, број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16 и 113/17

⁴ „Службени гласник РС“, број 88/17 – примењује се од 7. октобра 2017. године

⁵ „Службени гласник РС“, број 72/11, 88/13, 105/14, 104/16-др.закон, 108/16 и 113/17

друштва капитала, имају право коришћења на непокретним и покретним стварима у јавној својини које су им пренете на коришћење (став 6.).

Из наведеног произилази да се на установе чији је оснивач Република Србија и које своју делатност обављају средствима у јавној својини, у погледу њиховог права својине, примењује Закон о јавној својини. Установа, односно високошколска установа не стиче средства чији би била власник, већ само право коришћења на добрима која у својину, и то јавну својину, стиче њен оснивач.

Потребно је одредбе Закона о високом образовању које се односе на имовину високошколске установе ускладити са Законом о јавној својини.

2. Одредбе прописа које различито уређују нормативе и стандарде рада факултета, приказане у табели која следи:

Табела број 1

	Закон о високом образовању ("Сл. гласник РС", бр. 88/17)	Уредба о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета ("Сл. гласник РС", бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07)	Правилник о стандардима и поступку за акредитацију високошколских установа ("Сл. гласник РС", бр. 88/17)	Напомена
Потребан број наставника са пуним радним временом	Члан 23. став 3 Услов у погледу потребног броја наставника високошколска установа испуњава ако има наставнике у радном односу са пуним радним временом за извођење најмање 70% часова активне наставе на студијском програму за који се тражи дозвола за рад, а најмање 20 наставника у радном односу са пуним радним временом на високошколској установи.	Члан 15. Норматив потребног броја наставника за извођење наставе на факултету утврђује се као количник укупног броја норма-часова предавања и норматива седмичног оптерећења наставника. Члан 19. Број стално запослених наставника и сарадника на факултету, у смислу ове уредбе, је број наставника и сарадника запослених са пуним радним временом, до броја одобреног од Министарства просвете и спорта, у тренутку обрачуна по овој уредби.	Члан 15. (Стандард број 6-6.1.) Минималан број наставника у радном односу са пуним радним временом на високошколској установи је 20. Најмање 80% укупног броја наставника у радном односу са пуним радним временом мора имати наставна звања у следећим категоријама: предавач, професор струковних студија, доцент, ванредни професор и редовни професор.	Неусаглашеност у погледу различитих параметара за утврђивање потребног броја наставника
Време активне наставе		Члан 6. Структура и потребно време за обављање појединих послова научноистраживачког рада, односно уметничког рада и послова наставе наставника и сарадника који су засновали радни однос са пуним радним временом на факултету, а који се уређују са по 20 часова седмично у оквиру 40-часовног седмичног радног времена, ближе се уређују општим актом факултета, у складу са законом. Седмични послови наставе наставника и сарадника нормативно се уређују увођењем норма-часова, и то: - 6 норма часова за предавање седмично, и - 10 норма часова за вежбе седмично.	Члан 15. (Стандард број 6-6.2.) Укупан број наставника мора бити довољан да покрије укупан број часова наставе на студијским програмима које установа реализује тако да наставници остварују просечно максимално до 180 часова активне наставе (предавања, консултације, вежбе, практичан рад и теренски рад) годишње, односно до 6 часова недељно, са толеранцијом од 20%.	Правилником је предвиђена корекција недељне норме часова (6) са корекцијом до 20%

<p align="center">Потребан број сарадника</p>		<p align="center">Члан 6.</p> <p>Структура и потребно време за обављање појединих послова научноистраживачког рада, односно уметничког рада и послова наставе наставника и сарадника који су засновали радни однос са пуним радним временом на факултету, а који се уређују са по 20 часова седмично у оквиру 40-часовног седмичног радног времена, ближе се уређују општим актом факултета, у складу са законом.</p> <p>Седмични послови наставе наставника и сарадника нормативно се уређују увођењем норма-часова, и то:- 6 норма часова за предавање седмично, и - 10 норма часова за вежбе седмично.</p>	<p align="center">Члан 15. (Стандард број 6-6.3)</p> <p>Број сарадника одговара потребама остварења студијских програма. Укупан број сарадника мора бити довољан да покрије укупан број часова наставе на студијским програмима које установа реализује а да при томе сваки сарадник остварује просечно максимално 300 часова активне наставе годишње, односно просечно 10 часова активне наставе недељно, уз 20% толеранције, осим у пољу уметности. Појединачно максимално ангажовање сарадника је 16 часова недељно.</p>	<p align="center">Правилником је предвиђена корекција недељне норме часова (6) до 20%</p>
<p align="center">Потребан број ненаставног особља (административно-технички и други послови ван наставе)</p>		<p align="center">Члан 21</p> <p>Норматив броја ненаставних радника за обављање административно-техничких и других послова ван наставе у складу са општим актом факултета, факултету се утврђује као збир најмање десет радника за обављање основних послова и следећег броја радника: - на сваких десет стално запослених наставника и сарадника по један радник, на сваких 300 студената по један радник, на сваких 800 метара квадратних површине зграда којима факултет располаже увећаних за однос површине лабораторијског простора и укупне површине факултета по један радник, по свакој лабораторији по један радник, - на сваких 15.000 библиотечких јединица по један радник, и по свакој посебној згради, односно улазу са портирском службом по три радника.</p>	<p align="center">Члан 15. (Стандард број 7-7.1.)</p> <p>Високошколска установа има најмање једног библиотекара. Високошколска установа на којој студира преко 1000 студената има најмање два библиотекара са високим образовањем и једног књижничара.</p>	<p align="center">Правилник у односу на Уредбу утврђује само норматив за библиотекара, а не и за остале раднике.</p>

<p>Потребан број ненаставног особља (за извршавање програма рада) <i>студентске службе</i></p>		<p align="center">Члан 23</p> <p>Норматив броја радника који се финансира преко универзитета за извршавање програма рада у складу са општим актом универзитета, утврђује се као збир најмање десет радника за обављање основних послова и следећег броја радника:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на сваких 500 стално запослених наставника и сарадника факултета у саставу универзитета по један радник, - на сваких 5000 студената, уписаних на основним и магистарским студијама на факултетима у саставу универзитета који се финансирају из буџета, по један радник, - број радника одобрен од Министарства просвете и спорта за рад у информационим центрима универзитета, - број радника универзитетске организације одобрен од Министарства просвете и спорта, за организације преко које универзитет обавља своју делатност, - по свакој згради којом располаже универзитет по три радника, и - на сваких 800 метара квадратних, површине зграде којом универзитет располаже по један радник. 	<p align="center">Члан 15. (Стандард број 7-7.2.)</p> <p>Високошколска установа на којој студира до 1000 студената, организује студентску службу са најмање два извршиоца и додатно једног извршиоца за сваких наредних 2000 студената. Високошколска установа има најмање једног библиотекара.</p>	<p>Правилник не утврђује норматив броја радника који се финансира преко универзитета за извршавање програма рада</p>
		<p align="center">Члан 23. став 1. алинеја трећа</p> <p>Број радника одобрен од Министарства просвете за рад у информационим центрима</p>	<p align="center">(Стандард број 7-7.3)</p> <p>Високошколска установа има најмање једног извршиоца са високим образовањем на пословима информатичког система.</p>	<p>Број радника у информационим центрима је према Уредби један од параметара за одређивање број ненаставног особља у студентским службама.</p>

3. Питања која законом и другим прописима нису регулисана

Обрачун и исплата накнаде за научноистраживачки рад истраживачима и лицима ангажованим на пословима из делокруга рада Факултета

Прописима није уређено/а:

- коју врсту уговора ће закључити факултет и истраживач, обавезна садржина тог уговара, начин обрачуна и исплате накнаде за научноистраживачки рад;

- обавезна садржина „уговора о ангажовању“, начин обрачуна и исплате за рад лицима ангажованим на пословима наставе (гостујући професори, професори емеритуси, предавачи ван радног односа, истраживачи који немају заснован радни однос на факултету и сарадници ван радног односа).

Најчешћа врста уговора коју је факултет користио за регулисање односа са истраживачима, ангажованим лицима на пословима наставе, као и лицима запосленим на факултету су уговори о ауторском делу.

Уговор о ауторском делу није адекватан за регулисање односа између факултета и истраживача, односно факултета и ангажованих лица на пословима из делокруга рада факултета, јер:

- је чланом 199. став 1. Закона о раду прописано да послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла, а чланом 32. став. 2. и чланом 33. Закона о научноистраживачкој делатности да научноистраживачку делатност обављају високошколске установе и научноистраживачке организације;

- су одредбама Закона о ауторском и сродним правима, прописана права аутора, шта се сматра ауторским делом, уговарање о наруцби ауторског дела и овлашћења и искоришћавање ауторског дела створеног у току трајања радног односа и извршавања радних обавеза, а не односи између реализатора пројекта и истраживача. Појам научноистраживачког рада, услове које морају испуњавати лица која се баве научноистраживачким радом, права над резултатима истраживања, проналасцима, иновацијама и друго, прописано је Законом о научноистраживачкој делатности и Законом о иновационој делатности.

Потребно је прописима уредити коју врсту уговора ће закључити факултет и истраживач, обавезну садржину тог уговара, начин обрачуна и исплате накнаде за научноистраживачки рад, као и обавезну садржину „уговора о ангажовању“, начин обрачуна и исплате за рад лицима ангажованим на пословима наставе (гостујући професори, професори емеритуси, предавачи ван радног односа, истраживачи који немају заснован радни однос на факултету и сарадници ван радног односа).

4. Услови и поступак издавања уџбеника и других публикација, међусобна права и обавезе факултета као издавача и аутора

Чланом 1. Закона о уџбеницима и другим наставним средствима је прописано да се припремање, одобравање и издавање уџбеника за установу која обавља делатност високог образовања уређује општим актом високошколске установе, у складу са посебним законом. Посебан закон није донет. Економске и тржишне погодности факултета и аутора у издавању и штампању уџбеника су:

- Факултет самостално доноси издавачки план уџбеника,
- Избор рукописа за уџбенике се не врши путем огласа,

- Стручну оцену уџбеника врши комисија Факултета,
- Када је више наставника на једном предмету, већина од њих пише свој уџбеник, иако је Правилником прописано да се по правилу пишу заједнички уџбеници,
- Аутор за свако издање (репринт, измењена и допуњена издања) добија накнаду,
- Факултет сам одређује малопродајну цену, уз минимални ризик да неће продати све уџбенике, јер има сигурне купце.
- Факултет није у поступку избора саиздавача поступао у складу са основним начелима јавних набавки

Потребно је прописима уредити услове и поступак издавања уџбеника и других публикација, права и обавезе аутора, права и обавезе Факултета као издавача.

5. Решења из важећих прописа која нису прилагођена садашњим захтевима за унапређењем модела финансирања и новоуспостављеним нормативима за акредитацију

Нормативи и стандарди као основ за финансирање високошколских установа регулисани су Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, коју је 2002. године донела Влада са позивом на Закон о универзитету који је престао да важи. Уредба је до сада више пута мењана, а последња измена је у 2007. години. У међувремену се примењивао Закон о високом образовању⁶ и почев од 7. октобра 2017. године се примењује нови Закон о високом образовању⁷, као и нови Правилник о стандардима и поступку за акредитацију високошколских установа⁸ који се примењује од 1. септембра 2017. године.

У прелазним одредбама члана 142. Новог закона прописан је општи рок од годину дана за доношење подзаконских аката које доносе Министарство и Национални савет, и у члану 141. рок од две године да Влада утврди нормативе и стандарде рада високошколских установа чији је оснивач Република. Рок од две године није примерен потреби уређења норматива и стандарда, с обзиром да решења из Уредбе у овој области нису актуелна и захтевају усаглашавање са важећим прописима, што пре.

Исто тако, имајући у виду стратешко опредељење Државе у достизању циљева развоја образовања и повећању квалитета високог образовања, потребно је преиспитати величину нормативно-наставних група у које су факултети разврстани, како би расподела средстава за рад факултета одговарала стварним потребама.

⁶ Службени гласник РС“, бр. 76/05, 100/07 – аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13, 99/14, 45/15 – аутентично тумачење, 68/15 и 87/16 – примењује се до 6. октобра 2017. године

⁷ „Службени гласник РС“, број 88/17

⁸ Службени гласник РС“, број 88/17

II ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се одговорним лицима Министарства да:

1) планирају и опредељују средства из буџета Републике Србије високошколским установама према прописаним нормативима и стандардима рада (Препорука 1, Налаз 1.1);

2) контролишу да ли високошколске установе користе средства која су им додељена из буџета Републике Србије у складу са прописима којима се уређује високо образовање и буџетски систем (Препорука 2, Налаз 2.1).

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је обавезан да у одазивном извештају исказе мере исправљања по основу откривених неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор
Др Душко Пејовић

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 2. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији⁹, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2018. годину број 02-6038/2017-02 од 28. децембра 2017. године и Закључка за спровођење ревизије број: 400-587/2018-03 од 12. фебруара 2018. године.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије су послови финансирања високошколских установа из буџета Републике Србије.

Ревизијом су обухваћени послови којим се обезбеђује квалитет високог образовања, планирање и распоређивање буџетских средстава намењених за високошколске установе. Испитивали смо да ли је Министарство вршило контролу трошења буџетских средстава и да ли је захтевало повраћај више одређених или неутрошених средстава у буџет.

Циљ ревизије је изражавање закључака о усклађености пословања Министарства у 2017. години са законом, другим прописима и датим овлашћењима у пословима распоређивања буџетских средстава високошколским установама и контроли трошења тих средстава.

У току ревизије уочене су неусаглашености прописа који се односе на предмет ревизије. Навели смо их у извештају, скренули пажњу.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање Министарства у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2017. године.

3. Информације о субјекту ревизије

Субјект ревизије је Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Немањина број 22-26. Одговорно лице Министарства је министар.

Министарство је као орган државне управе образовано Законом о министарствима¹⁰. Делокруг Министарства утврђен је чланом 14. овог закона, који се, поред осталог, односи на следеће послове: истраживање, планирање и развој високог образовања; управни надзор у високом образовању; учешће у изградњи, опремању и одржавању објеката високог образовања; организацију, вредновање рада и надзор над стручним усавршавањем запослених у просвети; стварање услова за приступ и реализацију пројеката из делокруга тог министарства који се финансирају из средстава претприступних фондова Европске уније, донација и других облика развојне помоћи, посебних унутрашњих јединица; систем, развој и унапређење научноистраживачке делатности у функцији научног, технолошког и привредног развоја; предлагање и реализацију политике и стратегије научног и технолошког развоја; утврђивање и реализацију програма научних, технолошких и развојних истраживања; усавршавање кадрова за научноистраживачки рад; предлагање и реализацију иновационе политике; као и друге послове одређене законом.

⁹ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон

¹⁰ „Службени гласник РС“ бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15-др. закон и 62/17

Министарство послове из свог делокруга обавља преко основних унутрашњих јединица (11 сектора), посебних унутрашњих јединица (Кабинет министра и секретаријат), ужих унутрашњих јединица (одељење, одсек и Група за интерну ревизију). Послови високог образовања су у делокругу рада Сектора за високо образовање у коме су образоване унутрашње јединице Група за развој високог образовања, Одсек за признавање страних школских исправа и послове ENIC/NARIC центра, Одсек за послове високог образовања, Група за аналитичке послове и Група за национални оквир квалификација.

У складу са чланом 2. тачка 8. Закона о буџетском систему Министарство је директни корисник буџетских средстава преко кога оснивач Република Србија врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања над индиректним корисницима буџетских средстава (члан 2. тачка 8. Закона о буџетском систему).

Чланом 31. Закона о високом образовању прописано је да Министарство: 1) предлаже Влади политику високог образовања; 2) планира политику уписа студената на студије које остварују високошколске установе чији је оснивач Република, на предлог Националног савета; 3) прати развој високог образовања; 4) издаје дозволу за рад високошколских установа; 5) расподељује финансијска средства из буџета Републике намењена високошколским установама и контролише њихово коришћење; 6) стара се о укључивању високошколских установа у процес признавања високошколских квалификација у Европи; 7) врши надзор над законитошћу прописа из члана 12. став 1. тач. 10)-14), у складу са законом којим се уређује државна управа; 8) утврђује поступак за спољашњу проверу квалитета високошколских установа; 9) потврђује, на захтев заинтересованог лица, да је исправа коју је издала високошколска установа јавна исправа; 10) обавља и друге послове, у складу са законом.

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

Ревизија је почела даном доношења закључка и траје до 30. новембра 2018. године. Спроводи се у седишту Министарства и у просторијама ДРИ, на основу прикупљене документације и доказа.

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са пословима Министарства у планирању и распоређивању средстава намењених за високошколске установе, као и контроли трошења буџетских средстава, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је, да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу који се односи на то како су у буџету планирана средства за високо образовање, како су распоређена високошколским установама и да ли је Министарство вршило контролу трошења одређених средстава.

Ревизорски тим истовремено спроводи ревизију код осам факултета и Министарства.

Ограничења у погледу обима, уопштено за све ревизије које спроводимо:

1) у делу утврђивања прихода и расхода - начин на који се воде пословне књиге и организација рачуноводственог система: пословне књиге се воде кроз различите програме, главна књига се води електронски, а помоћне књиге ручно, главна књига се не води по изворима;

2) у делу повезивања расхода са приходима по намени - уплате се врше по основу различитих намена и извора финансирања на један рачун (буџетска средства примљена за редовно пословање и за програме/пројекте; уплате за школарине и продате уџбенике на исти рачун и др);

3) у делу планирање и извештавање - Програм рада је за школску годину, а Финансијски план за буџетску годину; Информатор о раду је на одређени дан, ажурирање је неуредно);

4) измене прописа - Закон о високом образовању који се примењује до 6. октобра 2017. године и „нови“ који се примењује од 7. октобра 2017. године;

5) недостатак комуникације између надлежног Министарства и високошколских установа;

б) колективни годишњи одмор на високошколским установама од 20. јула до 20. августа.

5. Критеријуми

Извори критеријума су: Закон о буџетском систему¹¹, Закон о буџету Републике Србије за 2017. годину¹², Закон о високом образовању¹³, Закона о научноистраживачкој делатности¹⁴, Закона о платама у државним органима и јавним службама¹⁵ у делу који се односи на финансирање високошколских установа; Уредба о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета¹⁶ и Правилник о стандардима и поступку за акредитацију високошколских установа и студијских програма¹⁷.

Табела број 2

Р. б.	Извор критеријума	Ревизорско питање/Критеријум
I	Планирање	Планирање средстава намењених за финансирање високошколских установа
1	1.1 Члан 35. Закона о буџетском систему; 1.2 Члан 70. став 9. (новог) Закона о високом образовању; 1.3 Члан 50. Закона о буџетском систему;	1.1 Утврдити да ли је Министарство поступак планирања/буџетирања спровело према смерницама из Упутства за припрему буџета Републике Србије за 2017. годину 1.2 Утврдити да ли Министарство континуирано прикупља, прати и анализира податке о сопственим приходима високошколских установа и њиховом трошењу, појединачно и укупно (Члан 70. став 9. (новог) Закона о високом образовању).

¹¹ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16 и 113/17

¹² „Службени гласник РС“, бр. 99/16 и 113/17

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 76/05, 100/07 – аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13, 99/14, 45/15 – аутентично тумачење, 68/15 и 87/16 – примењује се до 6. октобра 2017. године и „Службени гласник РС“, број 88/2017 – примењује се од 7. октобра 2017. године

¹⁴ „Службени гласник РС“, бр. 110/05, 50/06 – испр, 18/10 и 112/15

¹⁵ Службени гласник РС“, бр. 34/01, 62/06 – др. закон, 63/06 - испр. др. закона, 116/08 – др. закони, 92/11, 99/11 – др. закон, 10/13, 55/13, 99/14 и 21/16 – др. закон

¹⁶ „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

¹⁷ „Службени гласник РС“, бр. 106/06, 112/08, 70/11, 101/12, 13/14, 111/15 и 86/16

		1.3 Утврдити да ли Министарство у року од 30 дана од дана ступања на снагу Закона о буџету, извршило расподелу средстава индиректним корисницима у оквиру својих одобрених апропријација и о томе их обавестило (члан 50. Закона о буџетском систему).
II	Финансирање	Определљивање средстава факултетима из буџета Републике Србије
2	<p>2.1 Члана 58. став 2. и 5. Закона о високом образовању;</p> <p>2.2 Члан 59. Закона о високом образовању;</p> <p>2.3 Уредба о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета:</p> <p>2.3.1 Чл. од 2. до 20;</p> <p>2.3.2 Чл. од 21. до 24;</p> <p>2.3.3 Чл. од 34. до 43а;</p> <p>2.3.4 Чл. од 25. до 33;</p> <p>2.3.5 Чл. од 34. до 43а;</p> <p>2.3.6 Члан 39.</p>	<p>2.1 Утврдити да ли је оснивач у 2017. години обезбедио Факултету средства за плате и материјалне трошкове, у складу са програмом рада високошколске установе (факултета);</p> <p>2.2 да ли је оснивач у 2017. години обезбедио Факултету средства за плате и материјалне трошкове на основу норматива и стандарда рада које је утврдила Влада (члан 59. Закона о високом образовању);</p> <p>2.3 Утврдити да ли је Министарство факултетима код којих је вршена ревизија:</p> <p>2.3.1 број наставника и сарадника утврдило на основу одредби чл. од 2. до 20;</p> <p>2.3.2 број ненаставних радника утврдило на основу одредби чл. од 21. до 24</p> <p>2.3.3 обрачунало и определило средства за зараде и материјалне трошкове сагласно одредбама чл. од 34. до 43а.</p> <p>2.3.4 определило трошкове пословања у складу са одредбама чл. од 25. до 33.</p> <p>2.3.5 обрачунало и определило средства за зараде и материјалне трошкове сагласно одредбама чл. од 34. до 43а.</p> <p>2.3.6 да ли је Министарство у 2017. години вршило обрачун средстава за плате факултета као и обрачун средстава за покриће трошкова пословања сваког месеца (Члан 39. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета).</p>
III	Контрола	Контрола трошења буџетских средстава
3.	3.1 Члан 31. став 1. тачка 5) Закона о високом образовању;	3.1 Утврдити да ли је Министарство контролисало о коришћењу финансијских средстава које је определило факултетима из буџета Републике.

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређују финансирање високошколских установа;
- анализу аката Министарства којим су уређени пословни процеси;
- испитивање активности, одлука Министарства у вези са пословима који обезбеђују квалитет високог образовања и финансирање високошколских установа из буџета Републике Србије;
- захтевали смо писана објашњења од одговорних особа Министарства;
- интервјуисање одговорних особа Министарства.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Министарства како бисмо их упознали са

прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора" ИССАИ 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ИССАИ 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања."

Анекс 1

Планирање

Стратегија развоја образовања у Републици Србији до 2020. године усвојена је на седници Владе Републике Србије 25. октобра 2012. године, а објављена у "Службеном гласнику РС", бр. 107/2012 од 9.11.2012. године. Влада Републике Србије је на предлог Министарства просвете, науке и технолошког развоја (МПТНР) 31. јануара 2015. године донела Акциони план за спровођење Стратегије развоја образовања у Србији до 2020. године. Закључак о доношењу Акционог плана (заједно са текстом Акционог плана) објављен је у "Службеном гласнику РС", број 16 од 9. фебруара 2015. године.

Финансирање високошколских установа из средстава буџета није засновано на планираним потребама за одређеним професијама у наредном периоду (периоду на који се стратегија односи). Одлуке о квотама, броју студената који ће се уписати на одређене факултете и средства за финансирање буџетских студената опредељују се на основу захтева установа, њихових капацитета, заинтересованости студената и друго.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је у достављеном објашњењу навело да се приликом планирања средстава за буџетску 2017. годину придржавало смерница које је добило од Министарства финансија.

Министар финансија је, у складу са чланом 35. Закона о буџетском систему, донео Упутство за припрему буџета Републике Србије за 2017. годину и пројекција за 2018. и 2019. годину.

Упутством за припрему буџета Републике Србије за 2017. годину дате су, између осталог, следеће смернице:

- да буџетски корисници, који се истовремено финансирају из сопствених прихода и других извора, планирају умањење издвајања из извора 01-Приходи из буџета;

- да је маса плата, односно зарада, планирана у складу са Законом о буџетском систему, односно забраном запошљавања, као и на основу основица које су у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава;

- да су средства за плате планирана на бази постојећег, а не систематизованог броја запослених;

- да је лимит за плате утврђен на нивоу директног корисника. Уколико је потребно издвојити додатна средства за ове намене, неопходно је обратити се Министарству финансија са захтевом за додатна средства;

- да не треба планирати обрачун и исплату божићних, годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава буџета Републике Србије и локалне власти, осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2017. години;

- да на економској класификацији 423-Услуге по уговору треба планирати у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, којим је урађено смањење других сталних примања. Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају и потребу смањења других накнада за рад, које нису обухваћене Законом (уговори о делу, привремено повремени послови и др), а све у

циљу фискалног прилагођавања. Такође, потребно је преиспитати и оправданост формираних комисија и других радних тела;

- да су надлежни директни корисници дужни да реално планирају приходе и расходе индиректних корисника који се финансирају из сопствених средстава.

Факултети код којих смо вршили ревизију, доставили су Министарству просвете, науке и технолошког развоја, пре доношења буџета за 2017. годину, актуелне податке о установи, запосленима, акредитованим студијским програмима, броју уписаних студената и финансијске податке о приходима, примањима, расходима и издацима извршеним у 2016. години и планираним за 2017. годину, према економској класификацији и према изворима. Подаци су достављени кроз апликацију ФИНВО.

Министарство се, приликом планирања средстава за плате и материјалне трошкове високошколским установама, није придржавало Упутства за припрему буџета Републике Србије за 2017. годину, јер:

- је за установу планирало средства за плате на основу података из 2014. године, а да при том није проверавало да ли би планирана средства на основу актуелних података о установи, запосленима, акредитованим студијским програмима, броју уписаних студената била већа или мања у односу на средства планирана на бази података из 2014. године;

- није проверавало да ли су средства за плате, планирана на основу података из 2014. године, мања или већа у односу на средства потребна да се изврши обрачун и исплата плата за постојећи, односно одобрени број запослених;

- није анализирано прикупљене податке о сопственим приходима високошколских установа, нити је утврдило елементе, критеријуме и мерила, на основу којих би једнообразно свим установама који се истовремено финансирају из сопствених прихода и других извора, планирало умањење издвајања из извора 01-Приходи из буџета;

- није пратило да ли су установе планирале обрачун и исплату божићних, годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2017. години;

- није пратило да ли су установе на економској класификацији 423-Услуге по уговору планирале смањење расхода (уговори о делу, привремено повремени послови, рад у комисијама и др), а у циљу фискалног прилагођавања.

Родно одговорно буџетирање

У складу са чланом 35. Закона о буџетском систему и Упутством за припрему буџета Републике Србије за 2017. годину, родно одговорно буџетирање подразумева родну анализу буџета и реструктурирање прихода и расхода са циљем унапређења родне равноправности.

Министарство је актом број 401-00-000261/1/2016-01 од 13.04.2016. године, а на основу акта Министарства финансија број 401-00-01292/2016-03 од 05.04.2016. године, својим организационим јединицама, у поступку припреме и доношења буџета Републике Србије за 2017. годину, проследило План увођења родно одговорног буџетирања. Указано је на неопходност поступања у складу са Упутством за увођење родно одговорног буџетирања, као саставним делом плана. Приликом приступања изради Предлога буџета за 2017. годину са пројекцијама за 2018. и 2019. годину, свим организационим јединицама Министарства је наглашено да је у поступку припреме

података за израду предлога буџета за наредни период неопходно узети у обзир концепт родне равноправности и у складу са Законом о буџетском систему исказати програме/програмске активности/пројекте са циљевима и индикаторима. Организационе јединице Министарства су обавезне да у оквиру Годишњег извештавања о учинку програма за 2017. годину прикажу показатеље везано за родно одговорно буџетирање - циљеве/индикаторе. У оквиру припреме Предлога буџета за 2018. годину Одељење за послове ученичког и студентског стандарда извршило је анализу са аспекта реализације Конкурса за пријем студената високошколских установа у РС у установе за смештај и исхрану студената за школску 2017/2018 годину.

Законом о буџету за 2017. годину опредељена су средства за високо образовање:

*Глава 24.4 - Више и универзитетско образовање
Табела број 3 (у хиљадама динара)*

Прог	Функ.	Прој.	Опис	Средства одобрена Законом о буџету за 2017. годину	Износ планираних прихода и примања 2017. годину	Укупно извршење у периоду 01.01-31.12.2017. године			
						Укупно извршење у периоду 01.01-31.12.2017. године	Из буџета	Из донација и помоћи	Из осталих извора
2005			Високо образовање						
	940	0003	Модернизација инфраструктуре установа високог образовања	71.374	2.159.718	2.159.718	213.309	176.338	1.770.071
		0004	Подршка раду Универзитета у Београду	17.575.735	25.730.201	25.908.333	10.961.959	1.032.858	13.913.516
		0005	Подршка раду Универзитета у Новом Саду	5.840.485	5.072.827	5.060.005	5.060.005		
		0006	Подршка раду Универзитета у Крагујевцу	2.919.063	2.117.817	2.111.204	2.111.204		
		0007	Подршка раду Универзитета у Нишу	3.897.216	2.804.591	2.792.343	2.792.343		
		0008	Подршка раду Универзитета у Приштини	2.165.186	2.029.830	2.013.445	2.013.445		
		0009	Подршка раду Државног универзитета у Новом Пазару	400.143	375.075	371.018	371.018		
		0010	Подршка раду Универзитета уметности	1.183.117	1.079.851	1.076.063	1.076.063	1.080	
		0011	Подршка раду високих школа	5.477.783	2.838.888	2.805.515	2.805.515		
		0012	Подршка отворености високог образовања	214.000	192.600	158.009	158.009		
		0013	Подршка реализацији докторских студија	200.000	200.000	200.000	200.000		
		0014	Развој високог образовања	51.200	51.200	50.467	50.467		
			Укупно	39.995.302	44.652.598	44.706.120	27.813.337	1.210.276	15.683.587

На основу члана 50. Закона о буџетском систему, члана 14. Закона о министарствима и члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину, министар је 11. јануара 2017. године донео Финансијски план Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

У Закону о буџету одобрена јавна средства, односно апропријације за индиректне кориснике буџетских средстава се исказују збирно по врстама индиректних корисника и наменама средстава у оквиру раздела директног корисника који је, у буџетском смислу, одговоран за те индиректне кориснике буџетских средстава (члан 2. тачка 31. Законом о буџетском систему).

У складу са апропријацијама опредељеним Законом о буџету Републике Србије за 2017. годину, Министарство је извршило расподелу по главама, програмима, програмским активностима и пројектима.

Расподела средстава

У оквиру Вишег и универзитетског образовања (Глава 24.4), Високог образовања (Програм 2005), урађена је расподела средстава за плате и материјалне трошкове по Програмским/пројектним активностима (универзитети и друго, од 0003 до 0014), а у оквиру њих расподела на индиректне кориснике буџетских средстава. У прегледима, који су саставни део Финансијског плана, уместо средства за плате у динарима,

приказани су укупни коефицијенти и финансирани број запослених, обрачунати на основу Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета за 2014. годину.

*Финансијски план Министарства просвете, науке и образовања за 2017. годину
Извод из распореда средстава за плате за факултете који су субјекти ревизије
Табела број 4 (у хиљадама динара)*

Р. б	Назив високошколске установе	Коефицијенти	Финансирани број запослених	Дозвољен максимални број запослених	Разлика 1	Број запослених	Разлика 2
1	2	3	4	5	6 (5-4)	7	8 (4-7)
1	Економски факултет Београд	4.794,69	196,62	210	13	191	6
2	Стоматолошки факултет Београд	5.479,72	272,69	419	146	380	-107
3	Факултет политичких наука Београд	3.169,34	141,75	166	24	166	-24
4	Економски факултет у Крагујевцу	2.808,32	124,63	115	-10	92	33
5	Правни факултет у Нишу	2.102,29	93,58	93	-1	90	4
6	Правни факултет у Новом Саду	2.329,87	113,63	111	-3	86	28
7	Филозофски факултет у Новом Саду	12.778,02	518,8	387	-132	394	125
8	Филолошки факултет у Београду	14.829,66	649,13	450	-199	429	220
	Укупно:	48.291,91	2.110,83	1.951	-160	1828	283

Расподела средстава из буџета за материјалне трошкове извршена је по наменама.

*Финансијски план Министарства просвете, науке и образовања за 2017. годину
Извод из распореда за материјалне трошкове за факултете који су субјекти ревизије
Табела број 5 (у хиљадама динара)*

Назив	Конто	Економски Београд	Стоматолошки Београд	ФПН Беог.	Економски Крагујевац	Правни Ниш	Филолошки Београд	Правни Нови Сад	Филозофски Нови Сад
Накнаде трошкова за запослене	415100			837		628			
Накнаде трошкова за запослене	415000			837		628			
Награде запосленима и остали посебни расходи	416100								
Награде запосленима и остали посебни расходи	416000								
Трошкови платног промета и банкарских услуга	421100	462	792	426		350	256		1
Енергетске услуге	421200	4.575	6.858	3.251	5.991	2.600	8.000		840
Комуналне услуге	421300	2.000	2.544	556		229	2.275		
Услуге комуникација	421400	2.209	1.000	536		135	414		
Трошкови осигурања	421500								
Закуп имовине и опреме	421600								
Остали трошкови	421900								
Стални трошкови	421000	9.246	11.194	4.769	5.991	3.314	10.925		841
Трошкови службених путовања у земљи	422100		43			94			324
Трошкови службених путовања у иностранству	422200		65			44		76	809
Трошкови путовања	422000		108			138		76	1.133
Административне услуге	423100			80					100
Компјутерске услуге	423200		80	70	127	70			
Услуге образовања и усавршавања запослених	423300		120	120		80		98	732
Услуге информисања	423400		90			110		55	1.492
Стручне услуге	423500		342						
Услуге за домаћинство и угоститељство	423600		550						
Остале опште услуге	423900		100	327		75			180
Услуге по уговору	423000		1.282	597	127	335		153	2.504
Услуге образовања, културе и спорта	424200		1.000		755	4.500			
Медицинске услуге	424300		1.500						
Остале специјализоване услуге	424900		1.400						
Специјализоване услуге	424000		3.900		755	4.500			
Административни материјал	426100		1.140					560	1.359
Материјали за образовање и усавршавање запослених	426300		6			400			9
Материјали за саобраћај	426400								
Материјали за очување животне	426500								1.061

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства просвете, науке и технолошког развоја у делатностима високошколских установа које се финансирају из буџета Републике Србије

средине и науку									
Материјали за образовање, културу и спорт	426600					250		28	795
Медицински и лабораторијски материјали	426700		12.666						3.224
Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	426800		4.124						
Материјали за посебне намене	426900		2.180					308	
Материјал	426000		20.116			650			
УКУПНО :		9.246	36.599	6.202	6.873	9.565	10.925	*1.125	*7.702

*износ средстава је преузет из Извештаја о извршењу буџета субјеката ревизије

Ревизија правилности пословања у делатностима које се финансирају из буџета Републике Србије извршена је код факултета:

Табела број 6 (у хиљадама динара)

Факултети	Извори финансирања			Укупно извршено у 2017.
	01	04	06	
Економски факултет у Београду	298.755	595.921	10.776	905.452
Економски факултет у Крагујевцу	155.457	122.950	516	278.923
Факултет политичких наука	209.894	232.605	4.998	447.497
Филозофски факултет Нови сад	764.943	196.720	10.129	971.792
Правни факултет у Нишу	137.501	108.843	135	246.479
Правни факултет у Новом Саду	145.149	286.386		431.535
Стоматолошки факултет	712.457	354.388		1.066.845
Филолошки факултет	792.820	362.275		1.155.095
Укупно	3.216.976	2.260.088	26.554	5.503.618

Извршени расходи и издаци субјеката ревизије (факултета) у извршеним расходима и издацима Високог образовања из средстава буџета Републике износе 11,57% (3.216.976/27.813.337*100).

Руководства факултета су изјавила да нису добили обавештење од Министарства о обиму и намени средствима која су им додељена из буџета Републике за 2017. годину, као ни обавештење/сагласност у ком обиму и за које намене могу користити сопствене приходе.

Министарство сматра да је објављивањем Финансијског плана на интернет страници, обавестило своје индиректне кориснике о обиму и намени финансијских средстава која им је додељена из буџета.

Законом о високом образовању прописано је:

- да Министарство расподељује финансијска средства из буџета Републике намењена високошколским установама и контролише њихово коришћење (члан 23. став 1. тачка 6);

- да се средства додељују за спровођење одобрених, односно акредитованих студијских програма (чланом 58. став 1);

- да нормативе и стандарде рада високошколских установа из става 1. овог члана, као и материјална средства за њихово остваривање, укључујући и средства за остваривање функција универзитета у оквиру студијских програма који се изводе на високошколским установама и јединицама, утврђује Влада, на предлог Националног савета и по прибављеном мишљењу Конференције универзитета и Конференције академија струковних студија (члан 58. став 5).

- да оснивач обезбеђује средства високошколској установи за: 1) материјалне трошкове, текуће и инвестиционо одржавање; 2) плате запослених, у складу са законом и колективним уговором; 3) опрему; 4) библиотечки фонд; 5) обављање

научноистраживачког, односно уметничког рада који је у функцији подизања квалитета наставе; 6) научно и стручно усавршавање запослених; 7) подстицање развоја наставно-научног и наставно-уметничког подмлатка; 8) рад са даровитим студентима; 9) међународну сарадњу; 10) изворе информација и информационе системе; 11) издавачку делатност; 12) рад студентског парламента и ваннаставну делатност студената; 13) финансирање опреме и услова за студирање студената са хендикепом; 14) друге намене, у складу са законом.

Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета¹⁸ утврђени су нормативи и стандарди наставних и ненаставних радника, нормативи и стандарди трошкова пословања и начин обрачуна материјалних средстава и средстава за плате и коефицијенти за обрачун и исплату плата универзитетима и факултетима за делатности које се финансирају из буџета Републике Србије.

Одељак II Нормативи и стандарди броја наставника и сарадника (од члана 2. до члана 20) прописује:

- послове у оквиру пуног радног времена (припрема и извођење наставе и научноистраживачки рад и шта се под њима подразумева),

- структуру и потребно време за обављање послова (по 20 часова седмично у оквиру 40-часовног седмичног радног времена) и норматив наставника и сарадника (6 норма часова за предавање седмично, и 10 норма часова за вежбе седмично),

- нормативе за послове наставе, на основу нормативно-наставних група за предавање и вежбе, број студената у нормативно-наставним групама за предавања и вежбе, према групама факултета,

Одељак III Нормативи и стандарди броја ненаставних радника на универзитету и факултету (од члана 21. до члана 24) прописује норматив броја ненаставних радника за обављање административно-техничких и других послова ван наставе.

Одељак IV Нормативи и стандарди трошкова пословања факултета, односно универзитета (од члана 25. до члана 33) прописује нормативе и стандарде трошкова пословања факултета.

Одељак V Начин обрачуна средстава за зараде и материјалне трошкове (од члана 34. до члана 43а) прописује:

- да се средства за плате наставника и сарадника факултета утврђују као производ броја наставника и сарадника који се финансира факултету, просечног коефицијента сложености за стално запослене и основице за обрачун плата утврђене у складу са важећим прописима. На овако утврђена средстава за плате додају се сви додаци на плату утврђени чланом 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

- да се просечан коефицијент сложености добија када се збир производа броја наставника и сарадника стално запослених по структури и одговарајућег коефицијента сложености за ту структуру наставних радника према члану 41. ове уредбе подели бројем стално запослених.

- начин обрачуна средстава за плате наставних радника,

- увећање обрачунате плате по основу руковођења,

- да се обрачун плата радника и обрачун за покриће трошкова пословања врши

¹⁸ „Службени гласник РС“ бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

сваког месеца,

- да Влада Републике Србије утврђује број студената на магистарским, односно докторским студијама који се финансира из буџета Републике Србије на бази школарине.

Ради утврђивања потребних средства за плате запослених, Министарство просвете, науке и технолошког развоја није захтевало од високошколских установа од 2014. године, да достављају податке о броју и структури наставног и ненаставног особља, броју и структури запослених радника којима се увећава плата по основу руковођења.

Министарство

- није у 2015, 2016. и 2017. години, приликом утврђивања средстава за плате и материјалне трошкове, поступало по Закону о високом образовању и Уредби о нормативима и стандардима рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета;

- није пратило да ли су додељена средства већа или мања у односу на потребна за обрачун плата у складу са законом.

Средства за финансирање плата утврђена су на основу података из 2014. године (укупно обрачунатог коефицијента и броја запослених који се финансирају). Средства за материјалне трошкове одређивана су факултетима, углавном на основу висине трошкова претходне године, а код неких факултета елемент одређивања био је и однос буџетских и сопствених прихода.

Министарство је вршило умањење издвајања из извора 01-Приходи из буџета, високошколским установама које се истовремено финансирају из сопствених прихода и других извора, али без утврђених параметара и критеријума.

Објашњење Министарства да су поступали на наведени начин, јер су средства утврђена буџетом Републике Србије за високошколске установе лимитирана и недовољна, а и да су се придржавали буџетских ограничења утврђених Фискалном стратегијом није адекватно, а потврђено је и овом ревизијом.

Министарство није исказало конкретну намену материјалних средства додељених високошколским установама, није одредило колико од одобрених средстава се односи на сталне трошкове, опрему, библиотечки фонд, међународну сарадњу и друго.

Обезбеђење квалитета високог образовања

Послови којима се обезбеђује квалитет високог образовања су послови:

- Националног савета за високо образовање,
- Комисије за акредитацију и проверу квалитета (Национално акредитационо тело),
- Конференције универзитета (академских струковних студија),
- Студентске конференције,
- Министарства, послови којим се даје подршка високом образовању (Сектора за развој и високо образовање: 1) Групе за развој високог образовања 2) Одсека за признавање страних школских исправа ENIC/NARIC центар, 3) Одсека за високо образовање, 4) Одсека за развој информационог система, 5) Групе за аналитичке послове; и 6) Групе за национални оквир квалификација).

(Сектора за технолошки развој, трансфер технологија и иновациони систем: 1) Одсека за праћење реализације програма и пројеката у области технолошког развоја и

студијско-аналитичке послове, 2) Групе за национални иновациони систем и 3) Групе за праћење рада и пословања организација-корисника буџетских средстава субвенција и средстава из међународних кредита и донација).

Ради сагледавања предузетих активности на унапређењу система финансирања високошколских установа, од Националног савета за високо образовање и Комисије за акредитацију и проверу квалитета, као надлежних према Закону о високом образовању у овој области, захтевали смо да нам доставе информације. У информацијама је наведено:

Извештај о раду Националног савета за високо образовање

„Национални савет за високо образовање (у даљем тексту: НСВО) је саставио Извештаје о раду Националног савета за високо образовање Републике Србије за период април 2016 – март 2017. године и април 2017 – март 2018. године. НСВО доставља Народној скупштини извештај о свом раду најмање једном годишње. У периоду од 1. априла 2016. године до 31. марта 2017. године НСВО је имао 9 седница, а у периоду од 1. априла 2017. до 31. марта 2018. године НСВО је имао 13 седница.

Активности НСВО, у периоду на који се извештаји односе своје активности усмерио на праћење развоја високог образовања у Србији и његове усклађености са европским и међународним стандардима; предлагање политике високог образовања Министарству надлежном за послове високог образовања и науке; обезбеђивању квалитета у високом образовању; проналажењу савршенијег модела финансирања високог образовања; унапређењу стандарда за акредитацију високошколских установа и студијских програма; утврђивању и праћењу примене минималних критеријума за избор наставника у високошколским установама; изради Националног оквира квалификација за високо образовање; имплементацији принципа академске етике; унапређењу борби против корупције у образовању; предлозима за измене и допуне Закона о високом образовању; реализацији акционих планова у вези са Стратегијом развоја образовања у Републици Србији до 2020.

У погледу политике уписа у школској 2016/2017 и школској 2017/2018. години, НСВО је подржао основне принципе иза којих је стало Министарство просвете, науке и технолошког развоја. НСВО је, имајући у виду Стратегију развоја образовања до 2020. године, али и буџетска ограничења, дао предлог да квоте за упис буџетских студената остану у оквиру прошлогодишњег броја, с тим што универзитети, водећи рачуна о приоритетним пољима, могу да изврше прераспделу између својих факултета. Једини изузетак је направљен у школској 2017/2018. години у погледу повећања броја буџетски финансираних места у струкама везаним за информационе технологије и њихову примену. За политику уписа у школској 2017/2018. години благовремено су обезбеђени подаци од Националне службе за запошљавање о стању на тржишту рада, који ће бити тражени и за политику уписа у школској 2018/2019. години. Остаје задатак да се преиспита мрежа високошколских установа у Србији и установи где, у складу са захтевима новог времена, има потребе да се неке од њих затворе, а неке нове отворе.“

Национални савет за високо образовање - Информација број 42/2018-06 од 31. маја 2018. године

На седници Националног савета за високо образовање одржаној 30. маја 2018. године, НСВО је закључио да достави Министарству просвете, науке и технолошког развоја, приказ активности за доношење норматива и стандарда рада високошколских установа.

Национални савет за високо образовање је доставио Министарству просвете, науке и технолошког развоја образложење за недоношење норматива и стандарда рада високошколских установа.

1) „Национални савет је 2011. године у сарадњи са Министарством просвете и Конференцијом универзитета учествовао у изради нове Уредбе о нормативима и стандардима услова рада високошколских установа чији је оснивач Република Србија. Министар просвете је формирао радну групу која је завршила рад крајем 2011. године, утврђивањем Нацрта уредбе“. (Даље се наводи да Нацрт уредбе није разматран).

2) „Током 2015. године чланови Националног савета су учествовали у радној групи за финансирање високог образовања у оквиру израде Закона о високом образовању. Радна група је завршила рад марта 2016. године доношењем Принципа за формулисање предлога за нови начин финансирања високог образовања као и предлога за измене и допуне Закона о високом образовању из 2015. године. Одласком тадашњег министра просвете рад на документу је прекинут.

3) У циљу бољег сагледавања релевантних параметара за финансирање високошколских установа и праксе у Европи, Национални савет је иницирао пријаву на пројекту „Развој и имплементација система за оцену перформанси високог образовања Србије“. Пројекат је одобрен од стране Европске комисије у оквиру ERASMUS+ програма са буџетом од 826.350 евра. Реализација пројекта је у току, у пројекту учествује неколико чланова Националног савета за високо образовање из претходног и садашњег сазива.

4) Председник Националног савета за високо образовање је током 2017. године учествовао у радној групи за израду новог Закона о високом образовању. Наведено је да Национални савет сматра да се у оквиру Закона мора решити питање финансирања високошколских установа, наводи се да се на интервенцију Министарства од тога одустало јер је било предвиђено да се донесе посебан Закон о финансирању високог образовања.

5) Национални савет није обавештен о даљим активностима Министарства на доношењу Закона о финансирању високог образовања. Национални савет је незванично обавештен да је формирана Радна група за припрему Нацрта закона, у којој нема ниједног члана Националног савета.“

Наводи се спремност Националног савета да у сарадњи са Конференцијом универзитета Србије и Конференцијом академија струковних студија, а уз помоћ Министарства просвете, науке и технолошког развоја, припреми Нацрт Закона (или Уредбе) о финансирању високог образовања, јер му је по важећем Закону о високом образовању то обавеза. Национални савет за високо образовање очекује помоћ и сарадњу Министарства.

Годишњи извештаји о раду Комисије за акредитацију и проверу квалитета

„Комисија за акредитацију и проверу квалитета (у даљем тексту: КАПК) је у периоду 13.05.2016 - 21.04.2017. године одржала 28 седница на којима је одлучивала о акредитацији високошколских установа и студијских програма којима је истекао петогодишњи период од прве акредитације, као и о акредитацији нових студијских програма. КАПК је у овом периоду акредитовала 9 високошколских установа и 282 студијска програма. Највише студијских програма је акредитовано у пољу друштвено - хуманистичких наука и пољу техничко-технолошких наука. У исто време је за 153 студијска програма упућен акт упозорења и донето 37 решења о одбијању захтева за акредитацију.

КАПК као пуноправни члан учествовала је у раду Генералне скупштине ENQA која је одржана у октобру 2016. год. у Великој Британија и октобру 2017. године у Француској. Чланови Комисије су, такође, појединачно или групно, учествовали на више међународних скупова посвећених унапређењу квалитета у високом образовању и учествовали у раду радних група у организацији Националног савета за високо образовање и Министарства просвете, науке и технолошког развоја. У циљу побољшања квалитета у високом образовању и постизању стандарда у складу са захтевима постављеним у европском образовном простору, КАПК је у сарадњи са Националним саветом за високо образовање приступила изради предлога измене и допуне стандарда за акредитацију и спољашњу проверу квалитета и упутила предлог ревидираних стандарда Националном савету за високо образовање.

У периоду 22.04.2017 - 23.03.2018. године КАПК је одржала 29 седница, акредитовала 48 високошколских установа (од тога 2 ВШУ су први пут акредитоване), 343 студијска програма (од тога 99 студијска програма су први пут акредитована). Највише студијских програма је акредитовано у пољу друштвено - хуманистичких наука и пољу техничко-технолошких наука. У исто време је за 144 студијска програма и 11 установа упућен акт упозорења и донето 9 решења о одбијању захтева за акредитацију.

На основу Одлуке Владе Републике Србије о образовању Националног тела за акредитацију и проверу квалитета у високом образовању ("Сл. гласник РС", бр. 9/2018), до избора чланова Комисије за акредитацију и проверу квалитета у складу са законом, Комисија за акредитацију изабрана у складу са Законом о високом образовању ("Службени гласник РС", бр. 76/05, 100/07 - аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13, 99/14, 45/15 - аутентично тумачење, 68/15, 87/16 и 88/17 - др. закон), од 10. фебруара 2018. године, обављала је само техничке послове и одржала три радне седнице.“

Решењем министра просвете број: 119-01-00054/2018-06 од 06.02.2018. године именована је Радна група за израду платформе за вредновање квалитета и финансирање високог образовања. Задатак радне групе је да анализира и утврди одговарајуће вредновање високошколских установа са аспекта повезивања високог образовања са тржиштем рада и потребама послодаваца и одговарајуће облике извођења студентске праксе као обавезног елемента студијског програма. Као и израда платформе за финансирање високог образовања.

По захтеву, достављени су нам Записници и то са другог састанка радне групе за израду платформе за финансирање високог образовања број: 119-01-00506/1/2017-06 од 21.01.2018. године и трећег састанка број: 119-01-00506/2/2017 од 05.02.2018. године.

На другом састанку је именован координатор са задатком да усмерава стручни део састанка, обједини све примедбе и сугестије чланова радне групе. Да правници из радне групе направе предлог свих правних прописа које треба променити уз усвајање Закона о финансирању високог образовања, да се сачини „мапа пута“ за израду платформе за финансирање високог образовања.

На трећем састанку је одлучено да се након разговора са министром две радне групе споје у једну и да се оптимизује рад. Додељени су задаци:

1. Утврђивање износа трошкова студирања по појединим областима и високошколским установама;

2. Могућности и ефекти увођења субвенционисаних кредита за стипендирање;

3. Развој модела финансирања докторских студија у складу са Стратегијом;
4. Развити модел финансирања и у модел финансирања уградити индикаторе којима се мери квалитет образовног процеса;
5. Унапређење модела финансирања високог образовања са елементима научноистраживачке делатности;
6. Пробна симулација новог модела финансирања – разматрање ефекта увођења три категорије студената- плаћање удела школарине по линеарној скали,
7. Утврђивање потребе за појединим струкама.

Министарство је доставило обавештење о Нацрту извештаја о ревизији број 612-00-02677/2018-06 од 22.11.2018 године које је потписао министар и у ком је наведено: „Обавештавам Вас да сам већ именовано Савет за израду Закона о финансирању установа високог образовања у чијем саставу су представници Министарства, установа високог образовања и чланови Националног савета за високо образовање; да је од свих високошколских установа затражено хитно достављање података о запосленима и другим елементима за финансирање прописаним важећом Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, како би се кориговало финансирање које је вршено по подацима из 2014. године. Такође, желим да Вам укажем и на чињеницу да су високошколске установе, захваљујући активностима јединице за интерну ревизију овог министарства извршиле повраћај више уплаћених буџетских средстава у буџет Републике Србије у износу од 229.000.000 динара за 2015. годину; 168.000.000 динара за 2016. годину и 165.000.000 динара за 2017. годину, чиме су негативни ефекти финансирања високошколских установа настали из разлога утврђених налазима државне ревизије знатно умањени.“

Анекс 2

Ревизијом факултета утврдили смо:

1. Министарство је из средстава буџета Републике Србије, од осам ревидираних факултета, за пет факултета определило 350.773.625 динара више, а за три факултета 33.941.464 динара мање од потребних за плате и доприносе обрачунате у складу са законом:

Табела број 7 (у динарима)

Р. б.	Назив факултета	Пренета средства факултетима за плате	Обрачунате плате у складу са Законом и Уредбом	Више пренето од потребних средстава за плате	Мање пренето од потребних средстава за плате
1	2	3	4	5 (3-4)	6 (3-4)
1	Економски факултет у Београду	236.094.361	223.586.126	12.508.235	
2	Економски факултет у Крагујевцу	137.831.167	121.484.070	16.347.097	
3	Правни факултет у Нишу	103.343.306	103.417.059		-73.753
4	Правни факултет у Новом Саду	114.294.838	103.014.476	11.280.362	
5	Факултет политичких наука у Београду	155.399.029	177.225.429		-21.826.400
6	Филозофски факултет у Новом Саду	624.834.469	488.173.701	136.660.768	
7	Филолошки факултет у Београду	724.369.535	550.392.372	173.977.163	
8	Стоматолошки факултет у Београду	268.355.987	280.397.298		-12.041.311
	Укупно	2.364.522.692	2.047.690.531	350.773.625	-33.941.464

2. Примања запослених по основу плата и ауторских уговора, које су исплатили факултети у 2017. години.

Годишњи просек плата и примања запослених и месечна нето примања запослених у 2017. години

Табела број 8 (у динарима)

Р. б.	Назив факултета	Годишњи просек плата запослених (брuto 1)	Годишњи просек плата запослених (нето)	Годишњи просек ауторски уговор (брuto1)	Годишњи просек ауторски уговор (нето)	Годишњи просек примања запослених (брuto)	Годишњи просек примања запослених (нето)	Месечни просек нето примања запослених
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Економски факултет у Београду	2.332.042	1.670.833	450.172	333.661	2.782.214	2.004.495	167.000
2	Економски факултет у Крагујевцу	1.288.399	916.920	632.009	466.297	1.920.408	1.383.217	115.000
3	Правни факултет у Нишу	1.215.603	866.864	945.411	697.525	2.161.014	1.564.389	131.000
4	Правни факултет у Новом Саду	2.323.394	1.659.542	1.293.329	952.823	3.616.724	2.612.366	221.000
5	Факултет политичких наука у Београду	1.666.090	1.188.123	239.590	176.537	1.905.680	1.364.660	113.722
6	Филозофски факултет у Новом Саду	1.772.711	1.259.354	267.927	197.632	2.040.638	1.456.985	121.415
7	Филолошки факултет у Београду	1.463.841	1.039.732	244.854	179.941	1.708.695	1.219.673	101.640
8	Стоматолошки факултет у Београду	1.175.873	838.109	61.572	45.426	1.237.445	883.535	73.628

3. Субјекти ревизије су средства, која им је Министарство пренело за финансирање Директних материјалних трошкова 1 научног пројекта, скоро у целости трошили за плате запослених. Наведено није у складу са закљученим уговорима и анексима уговора.

Према члану 3. тачка 2) Анекса уговора директни материјални трошкови - ДМТ1/режија су трошкови у функцији обављања научноистраживачког рада на пројекту и намењени су за покриће: трошкова рада запослених код реализатора истраживања на стручним, административним и техничким пословима, као и за трошкове електричне енергије, воде, грејања, комуналних услуга и сличних трошкова, реализатора пројектног финансирања. Основни услови рада за реализацију сваког посла, па и рада на пројекту, подразумевају простор, електричну енергију, воду, грејање, комуналне услуге и слично. Дакле, без режијских трошкова (простора, електричне енергије, воде, грејања, комуналних услуга и слично) не може се реализовати пројекат. Зато је потребно из средстава опредељених за ДМТ1 покрити све трошкове сразмерно њиховом учешћу, а не само плате запослених.

4. Код ревидираних факултета утврђени су следећи налази:

Табела број 9

Р. бр.	Назив	Примена јединствене буџетске класификације	Обрачун и исплата плата из средстава буџета	Увећање плата из сопствених прихода	Сопствени приходи	Финансијско управљање и контрола	Исплате других примања запослених	Просечна месечна нето примања запослених у 2017. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Економски факултет у Београду	- није извршио класификацију одређених прихода и примања, расхода и издатака према изворима финансирања.	- није обрачунао и исплатио плату по основици за обрачун плате и коефицијентима за запослене у јавним службама;	- није општим актом утврдио колико је учешће трошкова рада у оствареном приходу	- није општим актом уредио мерила за утврђивање висине школарине; - није општим актом утврдио мерила за расподелу сопствених прихода.	- није организовао финансијско управљање и контролу као систем процедура и одговорности запослених лица; - није успоставио интерну ревизију - није обелоданио на својој интернет страници у Информатору о раду податке о висини плата руководиоца и појединих категорија запослених; - примењивао је Колективни уговор који није пуноважан. - није правилно дефинисао донације и помоћи. - није у Статуту правилно одредио носиоца јавне својине;	- је уз плату за фебруар 2017. годину, обрачунао и исплатио поклоне за 8. март у износу од 1.370.184 динара.	167.000
2	Економски факултет у Крагујевцу	- није извршио класификацију одређених прихода и примања, расхода и издатака према изворима финансирања.	- није обрачунао и исплатио плату по основици за обрачун плате и коефицијентима за запослене у јавним службама; - није донео општи акт којим се ближе уређују структура и потребно време за обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе наставника и сарадника.	- није општим актом утврдио колико је учешће трошкова рада у оствареном приходу	- није донео мерила за утврђивање висине школарине, административних и других накнада; - није донео општи акт којим се уређује стицање и расподела сопствених прихода.	- није успоставио адекватан систем финансијског управљања и контроле; - није успоставио интерну ревизију. - није обелоданио податке од јавног значаја; - није правилно дефинисао донације и помоћи; - није у Статуту правилно одредио ко је носилац права јавне својине над имовином стеченом на основу завештање, донација, поклона и улагањем сопствених прихода. - Правилник о буџетском	- је уз плату за фебруар 2017. године, обрачунао и исплатио поклоне за 8. март у износу од 661.954 динара.	115.000

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства просвете, науке и технолошког развоја у делатностима високошколских установа које се финансирају из буџета Републике Србије

Р. бр.	Назив	Примена јединствене буџетске класификације	Обрачун и исплата плата из средстава буџета	Увећање плата из сопствених прихода	Сопствени приходи	Финансијско управљање и контрола	Исплате других примања запослених	Просечна месечна нето примања запослених у 2017. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
						рачуноводству није усаглашен са Правилником о систематизацији; - није успоставио интерну ревизију.		
3	Правни факултет у Нишу	- није извршио класификацију одређених прихода и примања, расхода и издатака према изворима финансирања.	- је обрачунао плате из средстава буџета на основу прописаних коефицијената и основице; - није донео општи акт којим се ближе уређују структура и потребно време за обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе наставника и сарадника	- је донео Одлуку бр. 01-143/5 од 29.01.2015. са позивом на члан 12. ст 2. и 3. Закона о платама	- је утврдио висину школарине на свим нивоима студија за школску 2016/2017. годину и мерила за утврђивање висине школарине; - није општим актом утврдио мерила за расподелу за расподелу сопствених прихода	- није организовао финансијско управљање и контролу као систем процедура и одговорности запослених лица; - није успоставио интерну ревизију; - није обелоданио податке од јавног значаја; - није правилно дефинисао донације и помоћи; - није у Статуту правилно одредио ко је носилац права јавне својине над имовином стеченом на основу обављања делатности, легатом и поклоном		131.000
4	Правни факултет у Новом Саду	- делимично је извршио класификацију прихода и примања, расхода и издатака према изворима финансирања.	- није обрачунао и исплатио плату по основици за обрачун плате и коефицијентима за запослене у јавним службама; - општи акт Факултета којим уређује нормативе за радне обавезе наставника и сарадника није у складу са прописима. - општи акт којим уређује основе и мерила за обрачун зарада и других примања запослених, није у складу са прописима.	- није општим актом утврдио колико је учешће трошкова рада у оствареном приходу	- Факултет је општим актом уредио мерила за утврђивање висине школарине; - Факултет је општим актом утврдио начин стицања, из чега се образују сопствени приходи и примања, како се њима располаже, на које расходе и издатке се расподељују и у ком односу.	- није организовао финансијско управљање и контролу као систем процедура и одговорности запослених лица; - није успоставио интерну ревизију; - није уредио потписивање финансијске документације и начин располагања средствима на рачунима по "систему дуплог потписа; - није обелоданио на својој интернет страници у Информатору о раду податке о висини плата руководиоца и појединих категорија запослених; - није правилно дефинисао донације и поклоне. - није у Статуту правилно одредио	- је уз плату за новембара 2017. године, обрачунао и исплатио део регреса за коришћење годишњег одмора, у износу од 1.413.000 динара.	221.000

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства просвете, науке и технолошког развоја у делатностима високошколских установа које се финансирају из буџета Републике Србије

Р. бр.	Назив	Примена јединствене буџетске класификације	Обрачун и исплата плата из средстава буџета	Увећање плата из сопствених прихода	Сопствени приходи	Финансијско управљање и контрола	Исплате других примања запослених	Просечна месечна нето примања запослених у 2017. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
						носиоца јавне својине над имовином стеченом из сопствених прихода.		
5	Факултет политичких наука у Београду	- није извршио класификацију прихода и примања, расхода и издатака према изворима финансирања.	- обрачунао је плате из средстава буџета на основу прописаних коефицијената и основице; - није донео општи акт којим се ближе уређују структура и потребно време за обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе наставника и сарадника.	- није општим актом утврдио колико је учешће трошкова рад у оствареном сопственом приходу.	- није општим актом уредио мерила за утврђивање висине школарине. - није општим актом утврдио мерила за расподелу сопствених прихода.	- није организовао финансијско управљање и контролу као систем процедура и одговорности запослених лица; - није успоставио интерну ревизију; - није правилно дефинисао донације и помоћи; - није у Статуту правилно одредио ко је носилац права јавне својине над имовином стеченом на основу завештања, донација, поклона и улагањем из сопствених прихода. - није обелоданио на својој интернет страници у Информатору о раду податке о висини плата руководиоца и појединих категорија запослених.		113.722
6	Филозофски факултет у Новом Саду	- делимично је извршио класификацију према изворима финансирања.	- није обрачунао и исплатио плату по основици за обрачун плате и коефицијентима за запослене у јавним службама; - није донео општи акт којим се ближе уређују структура и потребно време за обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе наставника и сарадника	- није општим актом утврдио колико је учешће трошкова рад у оствареном приходу	- није општим актом уредио мерила за утврђивање висине школарине. .- Није општим актом утврдио мерила за расподелу сопствених прихода.	- није организовао финансијско управљање и контролу као систем процедура и одговорности запослених лица. - Није обелоданио на својој интернет страници у Информатору о раду податке о висини плата руководиоца и појединих категорија запослених; - није правилно дефинисао донације, и поклоне и завештања; - није у Статуту правилно одредио ко је носилац права јавне својине над имовином стеченом на основу завештања, донација, поклона и улагањем из сопствених прихода	- је уз плату за фебруар 2017. године, обрачунао и исплатио поклоне за 8. март у износу од 2.131.486 динара. - Поводом обележавања Дана факултета, свим запосленима исплаћено је по 30.000 динара нето, што је укупно 19.675.073 динара бруто.	121.415

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства просвете, науке и технолошког развоја у делатностима високошколских установа које се финансирају из буџета Републике Србије

Р. бр.	Назив	Примена јединствене буџетске класификације	Обрачун и исплата плата из средстава буџета	Увећање плата из сопствених прихода	Сопствени приходи	Финансијско управљање и контрола	Исплате других примања запослених	Просечна месечна нето примања запослених у 2017. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
7	Филолошки факултет у Београду	- није извршио класификацију прихода и примања, расхода и издатака према изворима финансирања.	- није обрачунао и исплатио плату по основици за обрачун плате и коефицијентима за запослене у јавним службама; - Општи акт Факултета којим уређује нормативе за радне обавезе наставника и сарадника није у складу са прописима.	- није општим актом утврдио колико је учешће трошкова рад у оствареном приходу	- није општим актом уредио мерила за утврђивање висине школарине. - није општим актом утврдио мерила за расподелу сопствених прихода.	- Факултет је започео процес организовања финансијског управљања и контроле кроз систем процедура и одговорности свих запослених лица; - није успоставио интерну ревизију; - није обелоданио податке од јавног значаја; - није правилно дефинисао донације и поклоне; - није у Статуту правилно одредио ко је носилац права јавне својине над имовином стеченом из сопствених прихода.	- је обрачунао и исплатио поклоне за 8. март у износу од 5.188.788 динара.	101.640
8	Стоматолошки факултет у Београду	- није извршио класификацију одређених прихода и примања, расхода и издатака према изворима финансирања.	- је плате из средстава буџета и средстава Републичког фонда за здравствено осигурање правилно обрачунао и исплатио.	- није општим актом утврдио колико је учешће трошкова рад у оствареном приходу.	- није општим актом уредио мерила за утврђивање висине школарине; - није општим актом утврдио мерила за расподелу сопствених прихода.	- није организовао финансијско управљање и контролу као систем процедура и одговорности свих запослених лица; - није успоставио интерну ревизију; - није обелоданио на својој интернет страници у Информатору о раду податке о висини плата руководилаца и појединих категорија запослених.		73.628